

# 概况—美国消费品安全框架



卫斯文

美国消费品安全委员会项目经理，马里兰州

李丽平

美国消费品安全委员会, 北京

买家培训

中国 上海和广州

2018年3月13日和15日

演示由消费品安全委员会工作人员编写，未经本委员会审批，亦未必反映本委员会的观点。

本展示中的幻灯片旨在用于培训活动，由具备相关知识的主讲人进行口头阐述。幻灯片突出了这次讨论中关键的美国家产品安全规定，其文字不是对法律规定或政策的全面阐述，也不应作为法律规定或政策来使用。在做出可能影响进入美国商业领域的产品安全性和合规性的决策时，应查看美国法律和法规的正式文本以及美国消费品安全委员会公布的指导文件。请注意，在本展示结尾处提供了参考资料，此外还有一份有关在儿童玩具和儿童保育用品中禁止使用邻苯二甲酸酯的说明。

# 议题

- 司法管辖权
- 《消费品安全法》（CPSA）的主要规定
  - 2008年《消费品安全改进法》（CPSIA）
  - 强制报告（第15节）
- 法规进程
- 产业共识标准和其它美国规定
- 资源

# 司法管辖权...

...这次培训涉及的产品:

- 《消费品安全法》 (CPSA)
- 《联邦危险物品法》 (FHSA)
- 《易燃织物法》 (FFA)

- 2008年《消费品安全改进法》
  - 儿童产品的定义
  - 认证
  - 检测
  - 跟踪标签
  - 耐用婴儿产品
- 强制报告 (第15节)

## 《消费品安全改进法》的主要规定

# 《消费品安全改进法》

2008年，国会通过了《消费品安全改进法案》（CPSIA）以制定消费品安全标准和儿童产品的其它安全规定，并对消费品安全委员会重新授权使之现代化。

国会对2007年和2008年许多备受瞩目的产品召回事件的回应，特别是涉及以下方面的事件：

- 儿童玩具上的含铅油漆
- 危险的婴儿床



# 您想到的是什么？



- 测试儿童产品

太多要求



不清楚/模糊

非常详细的文件

不重要

非常重要

节省时间 浪费时间



多花钱

节省钱

认证

符合逻辑

盲目

影响



责任

赔偿责任

# 背景：儿童产品 and the CPSIA



# 儿童产品定义

- 儿童产品是主要为12岁或以下儿童设计的产品。
  - 许多《消费品安全改进法》的规定都是专门针对儿童产品的。
  - 有些儿童产品有附加规定（玩具和儿童护理用品中的邻苯二甲酸酯）。
- 儿童产品以外的消费品被认为是普通用途产品，有不同的规定。

# 认证

下述产品必须有合规证书：

任何受消费品安全规则或类似规则、禁令或法规约束的，*而且是“进口用于消费或仓储”或“做商业分销”*的产品。

*问：这件产品需要出具普通合规证书或儿童产品证书，是不是已经有了证书？*

# 认证

- 有两种类别：

- 儿童产品证书 (CPC)

- 根据由消费品安全委员会认可的第三方实验室进行的检测颁发。

- [www.cpsc.gov/cpc](http://www.cpsc.gov/cpc)

- 普通合规证书 (GCC)

- 根据每种产品的检测或者合理检测计划颁发。

- [www.cpsc.gov/gcc](http://www.cpsc.gov/gcc)

# 认证

- 由美国制造商或进口商颁发
  - 如果适当谨慎行事，认证机构可以依据零部件证书颁发最终产品证书。
- 美国制造商和进口商应该了解需要符合哪些技术法规。
  - 外国制造商/供应商应坚持索取一份适用技术法规清单。
  - 认证机构负责确保有代表性的样品经过检测。
- 必须在进入口岸或在商业流通之前完成检测。
  - 产品必须附有证书。
  - 证书可以是电子的。

# 认证

## 证书的构成：

- 所涉产品的身份识别
- 引述每个法规
- 美国进口商或国内制造商的身份识别
- 记录持有人的联络信息
- 产品生产的日期和具体地点

# 认证

## 证书的构成：

- 检测产品的日期和地点
- 儿童产品证书要有其检测结果所依据的第三方实验室的身份识别；该实验室须得到安全委员会的认可
- 普通合规证书要有其检测结果所依据的检测实验室的身份识别。

# 检测

*问供应商:产品是什么时候检测的, 由谁检测的?*

*问你自己: 该件产品需要检测吗?*

- 儿童产品必须由消费品安全委员会认可的第三方实验室进行测试。
  - 第三方检测旨在提供客观和公正的产品检测。
  - 美国消费品安全委员会根据每种检测认可具体的实验室。找到一个能满足您所有测试需求的实验室可能会降低费用。

[www.cpsc.gov/labsearch](http://www.cpsc.gov/labsearch)

- 普通用途产品不需要第三方检测。任何合格的实验室都可以进行检测。

# 检测

- 认证儿童产品需要多个检测阶段，检测内容取决于产品的认证和制造方式。
  - 初始第三方测试（认证检测）
    - 为颁发证书进行检测
    - 如果批量生产，可能是需要进行的唯一检测
  - 材料更换检测
    - 如果产品的改变可能会影响合规，则需要进行检测以保持认证
    - 在适用的时候，可以使用零部件检测

# 检测

- 认证儿童产品需要多个检测阶段，检测内容取决于产品的认证和制造方式。
  - 定期检测
    - 必须经过检测证明初始认证仍然有效。
    - 检测的时间点取决于产品持续生产的时间有多久以及定期检测的次数和检测的机构。
  - 定期检测规定
    - 每年至少有一次定期检测计划
    - 每两年至少有一次生产检测计划
    - 每3年至少由一个ISO/IEC 17025:2005(E) 实验室进行持续检测

绝大多数美国制造商和进口商每年必须检测一次儿童产品。

- 有关第三方检测的更多信息：

[www.cpsc.gov/testing](http://www.cpsc.gov/testing)

The screenshot shows the United States Consumer Product Safety Commission (CPSC) website. The page title is "Third Party Testing". It features a search bar, a language selector (English), and a menu icon. Below the title, there are social media sharing icons for Facebook, Twitter, Email, Print, and a plus sign for more options, with a notification badge showing the number "2".

The main content area contains a paragraph of text: "Federal law requires that every children's product be tested by a third party, CPSC-accepted laboratory for compliance with the applicable federal children's product safety requirements. Begin by reviewing the Initial Certification Testing FAQ below for more information about third party testing generally. We've also provided FAQs about additional kinds of third party testing that may be required. The type of third party testing that may apply to an individual product may vary based on a variety of factors related to production choices. Companies should pay close attention to these mandatory testing requirements and maintain good records to document their compliance."

Below this text are four sections, each with a header, an image, and a link to a FAQ page:

- Initial Certification Testing**: Includes an image of a person working in a laboratory. Link: [View the Initial Certification Testing FAQ](#)
- Component Part Testing**: Includes an image of gears. Link: [View the Component Part Testing FAQ](#)
- Material Change Testing**: Includes an image of three rubber ducks (yellow, blue, green). Link: [View the Material Change Testing FAQ](#)
- Periodic Testing**: Includes an image of a calendar. Link: [View the Periodic Testing FAQ](#)

Each section also contains a brief explanatory paragraph. For example, under "Initial Certification Testing", it states: "All children's products must be third party tested by a CPSC-accepted lab. Based on passing results of the third party testing, the manufacturer must then issue a Children's Product Certificate."

# 在中国寻找被认可的，并被CPSC接受的 的实验室

您做写列功课:

En | Es | 汉字 ▾ Testing & Certification

Home » Business & Manufacturing »

## Testing & Certification

Tiếng Việt Español Bahasa Indonesia 한국어 简体中文

f t e r + 1

Federal law requires manufacturers and importers to test many consumer products for compliance with consumer product safety requirements. Based on passing test results, the manufacturer or importer must certify the consumer product as compliant with the applicable consumer product safety requirements in a written or electronic certificate. Certificates are required to accompany the applicable product or shipment of products covered by the certificate, and a copy must be provided to retailers, distributors and, upon request, to the government.

Below are descriptions of types of testing and certificates. Note that requirements for [children's products](#) are different from those for non-children's products.

### Third Party Testing for Children's Products



- Initial Certification Testing ▶
- Material Change Testing ▶
- Periodic Testing ▶
- Component Part Testing ▶

Report an Unsafe Product

# 检测

关于某些普通用途产品必须有合理检测计划的法规。

## 合理检测计划（RTP）

- 一些标准含有其产品的合理检测计划。
- 本委员会尚未定义所有被法规的普通用途产品的一般合理检测计划。

[www.cpsc.gov/generaluse](http://www.cpsc.gov/generaluse)

# 跟踪标签

*问: 您在审查的产品满足追踪信息的要求吗?*

儿童产品规定要有追踪信息:

- 如果可行, 必须在产品及其包装上附上永久性标志。
- 要求:
  - 美国制造商或独立品牌制造商的名称
  - 产品的具体生产地点和日期
  - 生产过程的详细信息, 如批次或运行编号, 或其它识别特征
  - 便于确定来源的其它信息
- 没有规定的格式

[www.cpsc.gov/trackinglabel](http://www.cpsc.gov/trackinglabel)

Staples Promotional Products Shanghai, China	PO # 123456	Nov 2011
MEETS CPSC SAFETY REQUIREMENTS		

# 耐用婴儿产品

- 受强制性安全规则约束的耐用婴幼儿产品需要第三方检测和认证
- 消费者注册规定  
[www.cpsc.gov/durableinfanteproducts](http://www.cpsc.gov/durableinfanteproducts)

# 耐用婴儿产品

## 现有的耐用婴幼儿产品清单：

耐用婴幼儿产品为5岁以下儿童使用、或可以合理预期为5岁以下儿童使用的耐用产品，属下列产品之一：

- 睡篮和摇篮
- 床边婴儿床
- 加高座椅
- 婴幼儿推车和四轮车
- 换尿布台
- 儿童椅和凳子
- 婴儿床（全尺寸）
- 婴儿床（非全尺寸）
- 围护儿童用的门或其它围栏
- 框架儿童背带
- 手持婴儿篮
- 高脚椅
- 婴儿沐浴座椅
- 婴儿浴缸
- 婴儿弹性座椅
- 婴儿倾斜睡眠产品
- 婴儿秋千
- 婴儿学步车
- 游戏围栏
- 便携式床护栏
- 便携式挂椅
- 婴幼儿背巾
- 婴幼儿软质背带
- 固定活动中心
- 幼儿床

[www.cpsc.gov/durableinfanteproducts](http://www.cpsc.gov/durableinfanteproducts)

# 强制报告（第15节）的规定

- 美国消费品生产商、进口商、分销商和/或零售商在法律上有义务立即向消费品安全委员会报告某些类型的有关潜在危险产品的信息。
- 即使最初合乎规定或标准的产品也可能要报告。
- 不报告会导致民事或刑事处罚。
- 有关第15节报告的更多信息，请参阅：  
<https://www.cpsc.gov/reporting>

# 法规进程

# 启动制定法规进程

美国消费品安全委员会的法规规定，应尽可能依靠自愿标准。在下列情况下可以发布法规：

当前的自愿标准未能充分降低风险

或

没有实质性的合规。

可以通过委员会的投票或利益相关方的请愿启动制定法规进程。

# 制定法规进程

- 制定法规的阶段
  - 制定法规的预先通知（ANPR）- 非必须的
  - 建议制定法规的通知（NPR）
  - 最终法规（FR）
- 在[www.regulations.gov](http://www.regulations.gov) 发布公告和评论
- 有关消费品安全委员会法规制定进程的更多信息，请参见：<https://www.cpsc.gov/Regulations-Laws--Standards/Rulemaking>

# 产业共识标准和其它美国规定

# 产业共识标准

- 在美国，大多数消费品不受技术法规的约束，大多数消费品遵循的是产业共识标准。
- 作为市场监督活动的一部分，美国消费品安全委员会使用产业共识标准作为产品不存在标准所述危害的指标。
- 相关的产业共识标准是非常有用的工具，产业和消费品安全委员会都很了解该功能。
- 美国进口商/零售商可以通过合同要求供应商达到特定的产业共识标准。

## 美国市场上一些受到自愿标准 涵盖的消费品

- 烟雾报警器
- 家用电器和电动家用产品
- 休闲产品
- 电子装置
- 家具
- 洗衣液包

# 州的规定

- 在美国，除了联邦规定之外，一些州可能还有法律和法规。这些法律包括对产品、标签、包装和化学品的限制（如阻燃化学品）的规定。
- 进口商应该熟悉这些规定。

# 使用美国技术法规和产业共识标准的重要性

- 为了避免在进入美国时遇到美国政府（海关和消费品安全委员会）的麻烦，外国制造商**必须遵守**：
  - 消费品安全委员会的强制性法规
  - 必须符合15(j) 的规定，但不要求认证
    - 儿童上衣外套的拉绳、手提吹风机、延长电源线、节日和装饰性灯饰
- 制造商也应遵守：
  - 私营部门标准（产业共识标准）

*两者都扮演重要的产品安全角色。*

# 遵守自愿标准和技术规定的责任



虽然进口商依靠的是外国制造商，但他们对其进口到美国的产品安全负有直接责任。

资源

**Safer Products Start Here!**



Welcome to CPSC's Regulatory Robot!

<http://business.cpsc.gov>

- 新的在线工具专门设计用来帮助企业遵守联邦消费品安全规定。
- 询问一系列指导性问题，并根据答案产生可下载的（PDF）报告。
- 提供定制的指导，链接到可能适用于该产品的产品安全法规以及有关标签、认证和检测规定的重要信息。

# 使用CPSC法规智慧宝宝，帮助您识别您的产品年所需要符合的要求！



The image shows a screenshot of a web browser displaying the CPSC Regulatory Robot website. The browser's address bar shows the URL: <https://www.cpsc.gov/business--manufacturing/regulatory-robot/safer-products-start-here/>. The page content includes a navigation breadcrumb: Home » Business & Manufacturing » Safer Products Start Here. Below this is a large heading: Safer Products Start Here! The main visual is a green robot character with large eyes and a friendly expression, standing next to a laptop. The robot is pointing at the laptop screen, which displays a target icon. To the right of the robot and laptop, there is a blue banner with the text "Regulatory ROBOT" in yellow and "Safer Products Start Here!" in white. Below the banner, the text "Welcome to CPSC's Regulatory Robot!" is displayed in bold. Underneath, there are two paragraphs of text explaining the purpose of the Regulatory Robot: to help small businesses understand federal product safety requirements like CPSIA. The text states that the robot asks a series of simple questions to provide basic guidance. At the bottom of the page, there is a button with the word "ENTER" in a blue box and a target icon to its right.

Home » Business & Manufacturing » Safer Products Start Here

## Safer Products Start Here!



### Welcome to CPSC's Regulatory Robot!

Are you a small business starting out and manufacturing a product for children or other consumers? You may be wondering which federal product safety requirements, like CPSIA, apply to your product. We're here to help steer you in the right direction.

We've designed our Regulatory Robot to guide you through our requirements to identify important product safety requirements that you should review before manufacturing or importing your consumer product. As most products are unique, each product may need to comply with different requirements so you'll need to run the Robot one time for each product. The Regulatory Robot asks you a series of simple questions to provide you with the basic guidance you need to move forward with your design and manufacturing process. Product safety and compliance are serious stuff, and we hope that the Regulatory Robot is the beginning of your journey to manufacture products that are safe and compliant for American consumers.

**ENTER** 

# 中文网上资源

<https://www.cpsc.gov/zh-CN/Business--Manufacturing/Business-Education>

## 企业教育

English Tiếng Việt Español

作为一个制造、进口和批发消费品的企业，您需要遵守一系列《消费品安全改进法》和消费品安全委员会的其它规定。以下这些步骤将协助引导您熟悉遵守联邦政府安全法规的程序。

### 第一 您制造儿童使用的产品吗？



该法律界定，“儿童产品”就是为12岁或者12岁以下儿童设计或者作为主要使用者的消费品。

### 第二 什么法规适用于我的产品？



要找到关于您的产品的信息，请查询下面的法规产品名单。如果您的产品没有出现在下面的名单中，它可能就是一种不受法规监管的产品。如果您还没有弄清楚，请确认您的产品属于消费品安全委员会管辖范围。

### 第三 我如何检测和认证我的产品？



儿童产品第三方检测  
非儿童产品检测  
消费品安全委员会认可的实验室



### Envíe su Pregunta:

Email: [Formato de Contacto](#)

Contacto:

[Defensor de Las Pequeñas Empresas](#)

(Esta es la mejor forma de recibir una Respuesta rápida de la agencia.)

### Reglamentos que Requieren un Certificado

[Reglamentos que Requieren Prueba de Terceros y Certificado para Productos para Niños](#)

[Reglamentos que Requieren un Certificado General De Conformidad](#)

### 企业产品指导

[美术材料](#)

[石棉](#)

[全地形车](#)

# Contact Information

Steve Williams  
Program Manager  
Office of International Programs  
E-mail: [sawilliams@cpsc.gov](mailto:sawilliams@cpsc.gov)

Lily Li  
Regional Product Safety Specialist  
Office of International Programs  
E-mail: [lilx@state.gov](mailto:lilx@state.gov)